



ที่ มท ๐๒๐๒.๒/ว ๗๐๘๐

กระทรวงมหาดไทย
เลขที่
กระทรวงมหาดไทย
ถนนอภัยวงศ์ ถนน ๑๐๒๒๐

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ชักข้อความเข้าใจกรณีข้าราชการละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรและการให้ระงับการจ่ายเงินเดือนและการเรียกเงินคืน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๒.๒/ว ๕๗๓๓ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๗๓๗ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๓๘ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๖.๕/๒๔๙๔๑ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรายงานการดำเนินการทางวินัยและการดำเนินการตามมติ อ.ก.พ.กระทรวงมหาดไทย โดยกำชับให้ผู้บังคับบัญชาที่ส่งลงโทษข้าราชการเร่งรัดรายงาน อ.ก.พ.กระทรวงมหาดไทย ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มิคำสั่ง และในกรณีที่ อ.ก.พ.กระทรวงมหาดไทย มีมติลงโทษ เพิ่มโทษ ลดโทษ ยกโทษ หรืองดโทษ แล้วแต่กรณีให้จังหวัดประสานฝ่ายเลขานุการ อ.ก.พ.กระทรวงมหาดไทย (กลุ่มงานวินัย กองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย) ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจพิจารณาลงนามในคำสั่ง เพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง นั้น

อ.ก.พ.กระทรวงมหาดไทย ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ พิจารณาแล้วเห็นว่าตามที่จังหวัดได้รายงานการดำเนินการทางวินัยข้าราชการในสังกัดให้ อ.ก.พ.กระทรวงมหาดไทย พิจารณาเรื่องจังหวัดส่งลงโทษข้าราชการ กรณีละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร โดยมีข้อแนะนำหลายประการ เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ และเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง จึงกำชับจังหวัดทราบและถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีการนับวันละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเกินสิบห้าวัน จะต้องนับวันที่ละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อกันทุกวัน รวมทั้งวันหยุดราชการ

๒. กรณีละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเกินสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และไม่กลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการอีกเลย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๓๖ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๓๖ กำหนดว่า "การลงโทษผู้กระทำผิดวินัยฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกัน เป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และไม่กลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการอีกเลย เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ควรลงโทษไล่ออกจากราชการ" และตามข้อ ๑๐ แห่งระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยวินัยออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้ส่งลงโทษไล่ออกจากราชการตั้งแต่วันที่ละทิ้งหน้าที่ราชการและไม่กลับมาปฏิบัติราชการอีกเลย

ในกรณีละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเกินสิบห้าวัน เป็น ๒ ช่วงเวลา กล่าวคือ ช่วงเวลาที่หนึ่งละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเกินสิบห้าวันและกลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการ ช่วงเวลาที่สองละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเกินสิบห้าวันและไม่กลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการอีกเลย ให้ส่งลงโทษไล่ออกจากราชการตั้งแต่วันแรกในช่วงเวลาที่สอง

๓. กรณีจะถือว่าขาดราชการต้องเป็นกรณีที่ไม่มาทำงานตั้งแต่ครั้งวันโดยมิยื่นใบลา หรือยื่นใบลาแล้ว แต่ผู้บังคับบัญชาไม่อนุญาตให้ลา ทั้งนี้ ตามสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๙.๒/ป ๗๓๗ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๓๘ ที่ส่งมาด้วย ๑

/๔. กรณีละทิ้ง...

๔. กรณีละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๑๖ กำหนดว่า ห้ามมิให้จ่ายเงินเดือน แก่ข้าราชการที่ละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรหรือหนีราชการ ประกอบกับกรมบัญชีกลาง ได้ตอบข้อหารือกรมที่ดิน กรณีข้าราชการละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรการที่จะไม่จ่ายเงินเดือนให้แก่ ข้าราชการที่ละทิ้งหน้าที่ราชการกรณีดังกล่าว จะต้องพิจารณาและดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จนได้ข้อยุติว่า เป็นกรณีละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร จึงจะระงับการจ่ายเงินเดือนได้ ดังนั้น จึงให้จังหวัดดำเนินการ ระงับการจ่ายเงินเดือนและการเรียกเงินคืนในกรณีเมื่อได้ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จนได้ข้อยุติว่าเป็น กรณีละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ทั้งนี้ ตามสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๖.๕/๒๕๕๔๑ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการเจ้าหน้าที่
โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๔๘๘๒

๑๕ ตุลาคม ๒๕๓๘

เรื่อง หารือปัญหาการพิจารณาโทษข้าราชการ

เรียน อธิบดีกรมราชทัณฑ์

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมราชทัณฑ์ ปกปิด ที่ มท ๐๕๐๒/๕๒๒๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๓๗

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ปกปิด ที่ นร ๐๗๐๕.๒/ป ๓๗๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๓๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กรมราชทัณฑ์หารือปัญหาการพิจารณาโทษข้าราชการ รวม ๓ ข้อ และสำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒ ตอบข้อหารือของกรมราชทัณฑ์บางส่วน คงเหลือแต่ข้อหารือในส่วนที่เกี่ยวกับการขาดราชการและการเลื่อนขั้นเงินเดือน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

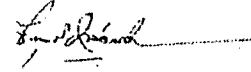
ก.พ. ได้พิจารณาปัญหาในส่วนที่ยังค้างอยู่ที่ว่า ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชามีคำสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญมาอยู่เวรรักษาการณ์ในวันหยุดราชการโดยมีสิทธิได้รับเงินค่าอาหารทำการล่วงเวลา แต่ข้าราชการผู้นั้นไม่มาปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร จะถือว่าข้าราชการดังกล่าวขาดราชการอันมีผลให้ไม่ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีตามกฎหมาย ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือไม่แล้วเห็นว่าโดยที่มาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ บัญญัติว่า วันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปี และการลาหยุดราชการของข้าราชการพลเรือนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด ดังนั้น การที่จะถือว่าข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดขาดราชการ จึงต้องเป็นกรณีที่ข้าราชการผู้นั้นไม่มาทำงานในวันทำการตามปกติตามที่คณะกรรมการกำหนด สำหรับเรื่องที่กรมราชทัณฑ์หารือนี้ เป็นกรณีที่ข้าราชการไม่มาอยู่เวรรักษาการณ์ในวันหยุดราชการตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา มิใช่กรณีไม่มาทำงานในวันทำการตามปกติที่คณะกรรมการกำหนด จึงไม่ถือว่าข้าราชการดังกล่าวขาดราชการ ส่วนเรื่องการเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปีซึ่งผู้บังคับบัญชาจะพิจารณาสั่งเลื่อนให้ได้หรือไม่ ก็ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎ ก.พ. ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือน

สำหรับปัญหาที่ว่า ในกรณีที่ในวันทำการตามปกติ ข้าราชการจะต้องละทิ้งหน้าที่ราชการไปอย่างน้อยเป็นเวลาเท่าใดจึงจะถือว่าเป็นการขาดราชการ นั้น ก.พ. พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ข้อ ๑๐ ของระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้ข้าราชการลาหยุดราชการครั้งวันได้ โดยการ

ลาครึ่งวันในตอนเช้าหรือตอนบ่ายให้นับเป็นการลาครึ่งวันตามประเภทของการลานั้น ๆ ดังนั้นข้าราชการ
จะต้องไม่มาทำงานในวันทำการตามปกติตั้งแต่ครึ่งวันขึ้นไปโดยไม่ยื่นใบลา หรือยื่นใบลาแล้วแต่ผู้บังคับ
บัญชาไม่อนุญาตให้ลา จึงจะถือว่าข้าราชการผู้นั้นขาดราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรยุทธ์ หล่อเลิศรัตน์)

รองเลขาธิการ ก.พ. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักเสริมสร้างวินัยและรักษาระบบคุณธรรม

ส่วนรักษามาตรฐานวินัย

โทร. ๒๕๑๘๖๗๗

โทรสาร ๒๕๑๕๕๗๓



ที่ กค 0406.5/ 2474

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

13 ตุลาคม 2552

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติการระงับการจ่ายเงินเดือนข้าราชการ

เรียน อธิบดีกรมที่ดิน

อ้างถึง หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0503/19809 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2552

ตามที่แจ้งว่า ศาลปกครองกลางได้มีคำพิพากษาในคดีหมายเลขดำที่ 2100/2550 คดีหมายเลขแดงที่ 693/2552 ลงวันที่ 22 เมษายน 2552 กรณีกรมที่ดินมีคำสั่งอายัดและไม่จ่ายเงินเดือนให้แก่ข้าราชการราย นางสาวสุธาสิทธิ์ ปรีชา ซึ่งละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุอันสมควรว่าเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเนื่องจากกระทำไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอนหรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการกระทำนั้น จากคำพิพากษาศาลปกครองกลางดังกล่าวทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ จึงขอหารือว่า การระงับการจ่ายเงินเดือนกรณีข้าราชการละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุอันควรหรือหนีราชการตามมาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. 2535 จะต้องดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงให้ได้รับความว่า ข้าราชการผู้นั้นละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันควร และให้ข้าราชการผู้นั้นมีโอกาสได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอเพื่อมีโอกาสได้แย้งแสดงพยานหลักฐานของตนก่อน ตามมาตรา 30 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 หรือไม่ และหากไม่มีการโต้แย้งหรือโต้แย้งแล้วผู้บังคับบัญชาเห็นว่าไม่มีเหตุผลอันควร กรมที่ดินจะระงับการจ่ายเงินเดือนโดยไม่จำเป็นต้องรอผลการดำเนินการทางวินัยในเรื่องที่ละทิ้งหน้าที่ราชการ จะเป็นการถูกต้องและชอบด้วยกฎหมายหรือไม่อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

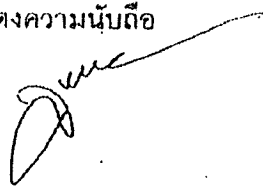
กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า กรณีข้าราชการละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุอันควรหรือหนีราชการ จะมีสิทธิได้รับเงินเดือนในวันที่ละทิ้งหรือหนีราชการหรือไม่นั้น ต้องพิจารณาตามมาตรา 16 แห่งพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. 2535 ซึ่งกำหนดห้ามมิให้จ่ายเงินเดือนแก่ข้าราชการผู้ละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุอันสมควรหรือหนีราชการสำหรับวันที่ละทิ้งหน้าที่ราชการหรือหนีราชการดังกล่าว และการที่จะไม่จ่ายเงินเดือนให้แก่ข้าราชการผู้ละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุอันสมควรหรือหนีราชการนั้น จะต้องพิจารณา

/ และ

และดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องจนได้ข้อยุติว่าเป็นกรณีละทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุสมควรหรือ
หนีราชการ จึงจะระงับการจ่ายเงินเดือนได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรักษ์ รัตนโชติ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. 0-2273-9607

โทรสาร.0-2618-4830